

为什么说这次全会是高举改革开放旗帜的重要会议？

——谈深入学习贯彻十八届三中全会精神

《光明日报》（2013年11月25日 01版）

编者按

党的十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，是指导全面深化改革的纲领性文件。当前和今后一个时期，全党全国的一项重要政治任务，就是深入学习贯彻十八届三中全会精神，齐心协力落实好全会作出的各项决策部署。为切实把思想和行动统一到十八届三中全会精神上来，本报已陆续刊登了一批学习宣传文章。从今天开始，本报从问题出发，将连续刊发中央党校中国特色社会主义理论体系研究中心撰写的一组文章，就全会的重要思想观点和政策举措回答读者的关切，相信会对读者有所启发。

改革开放是党在新的时代条件下带领人民进行的新的伟大革命。中国能有今天这样的大好局面，中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌能发生如此深刻的变化，中国能在国际社会赢得越来越重要的地位，中华民族能有今天这样的自信心和自豪感，说到底靠的是坚持不懈推进改革开放。十八届三中全会审议通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，为全面深化改革提供了行动纲领。广大干部群众普遍认为，这次全会是十一届三中全会以来中国共产党又一次综合研究部署改革开放的重要会议，是一次高举改革开放旗帜的重要会议。

这次全会研究部署改革，涉及领域之多、范围之广是前所未有的。十一届三中全会开启了我国改革开放伟大历史进程，从那以后的历届中央三中全会主要议题都聚焦于改革问题。十二届三中全会研究以城市改革为重点的经济体制改革，作出《关于经济体制改革的决定》；十三届三中全会研究深化经济体制改革，提出全面深化改革特别是价格改革、企业改革的方针政策；十四届三中全会研究建立社会主义市场经济体制，作出《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》；十五届三中全会全面总结农村改革 20 年基本经验，作出《关于农业和农村工作若干重大问题的决定》；十六届三中全会研究完善社会主义市场经济体制，作出《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》；十七届三中全会研究新形势下推进农村改革发展，作出《关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》。由此可以看到，这 6 次三中全会都是研究部署某个领域或者某个方面的改革，而且都以经济体制改革为主。十八届三中全会研究部署的则不是单项的改革，而是以经济体制改革为重点，包括政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革，国防和军队改革，是推进所有领域的改革，是全面的改革。

这次全会研究部署改革，其力度也是前所未有的。十八届三中全会以重大问题为导向，着眼于推动解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题，提出了全面深化改革的指导思想、总体思路、目标任务、重大原则，描绘了全面深化改革的新蓝图、新愿景、新目标，明确了全面深化改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式和时间表、路线图，对全面深化改革作出了总部署和总动员。特别是在政府和市场关系、坚持和完善基本经济制度、深化财税体制改革、

健全城乡发展一体化体制机制、推进协商民主广泛多层制度化发展、改革司法体制和运行机制、健全反腐败领导体制和工作机制、加快完善互联网管理领导体制、设立国家安全委员会、健全国家自然资源资产管理体制和完善自然资源监管体制、中央成立全面深化改革领导小组等重大问题上，全会在理论上有一系列重大创新、在政策上有一系列重大突破、在操作上有一系列重大举措，从中可以看到新一届中央领导集体继续推进改革开放的坚定决心和信心。

这次全会研究部署改革，其深度同样是前所未有的。经过 35 年不断改革，我国改革已从点到面、由浅入深，进入攻坚期和深水区。所谓攻坚期，就是需要解决的问题分外艰巨，都是难啃的硬骨头，都需要攻克体制机制上的顽瘴痼疾，就像战场上要攻克最后的坚固堡垒，必须一鼓作气，不可退缩，不可迟疑，不可松劲，原地踏步、停滞不前不仅不能突进，而且可能前功尽弃。所谓深水区，就是下一步改革将不可避免地触及深层次的社会关系和利益矛盾，牵动利益格局深刻调整，在越来越深的水中前行，阻力会越来越大，必须识得水性、迈稳步伐，否则难以达到胜利彼岸。还要看到，随着国际国内形势深刻变化，我国发展进程中还不断产生过去没有遇到过的新问题。新问题与老问题相互交织，国内国际因素相互影响，这项改革措施与那项改革措施相互关联，需要解决的问题错综复杂。正是基于对改革所处时代背景和现实条件的准确判断，十八届三中全会特别强调，改革面临的矛盾越多、难度越大，越要坚定与时俱进、攻坚克难的信心，越要有进取意识、进取精神、进取毅力，越要有敢于啃硬骨头、敢于涉险滩的勇气，坚决打赢全面深化改革这场攻坚战。

总起来说，十八届三中全会以前所未有的广度、力度和深度推进改革进一步表明，以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体，坚持十一届三中全会以来的理论和路线方针政策、坚持高举改革开放旗帜，是坚定不移、始终不渝、一以贯之的。

回顾十八大以来这一年，以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体，全面贯彻落实十八大精神，励精图治、继往开来，团结带领全党全国人民求真务实、真抓实干，实现了稳定开局、扎实开局、创新开局，展现了卓越的治国理政能力，得到全党全国人民衷心拥护和国际社会普遍赞誉。坚定不移深化改革开放，是新一届中央领导集体反复强调的一个重大问题。习近平总书记对这个问题想得很深、看得很远、讲得很透，有一系列重要论述。十八大之后，习近平总书记第一次到地方调研考察，就选择了改革开放中得风气之先的广东，足以说明深化改革开放在党中央工作全局中、在总书记心目中的重要位置。十八届三中全会以全面深化改革为主题，这是新一届中央领导集体坚定不移贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求，坚定不移高举改革开放旗帜的重要宣言和重要体现。（中央党校中国特色社会主义理论体系研究中心 执笔：何毅亭）

怎样理解促进社会公平正义的新要求？

——二谈深入学习贯彻十八届三中全会精神

《光明日报》（2013年11月26日 01版）

全面深化改革必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，是十八届三中全会提出的一个新要求，充分彰显了中国共产党人为人民服务的根本宗旨，顺应了人民群众对美好生活的新期盼。

促进社会公平正义、增进人民福祉是全面深化改革的内在要求

追求公平正义是人类社会孜孜不倦的追求。早期空想社会主义者曾描绘过一种没有剥削压迫、社会实行公平正义的图画。但由于历史局限，他们无法找到实现理想社会的途径。马克思恩格斯在分析资本主义基本矛盾的基础上，运用唯物史观和剩余价值学说，创建了科学社会主义理论，使社会主义真正成为反对资本主义的社会运动。资本主义生产方式虽然创造了巨大社会财富，但其社会制度天然制造贫富分化，必须通过社会革命加以改变。在马克思主义经典作家看来，公平正义是社会主义最基本的价值主张。马克思关于未来理想社会的设想，无论是按劳分配的共产主义低级阶段，还是按需分配的共产主义高级阶段，基本原则都是公平正义和人的解放。

改革是社会主义制度的自我完善和发展，在改革发展成就基础上必须体现社会公平正义、增进人民福祉的要求。改革开放以来，随着社会生产力的不断发展，人民生活水平有了显著提高，特别是近年来随着社会领域改革的推进，民生建设取得显著成就。但也必须看到，在现有发展水平上，社会上还存在不少有违公平正义的现象。譬如不同行业、不同地域间收入差距过大；一些地方土地征用和房屋拆迁中暴力执法引起干群关系紧张；环境污染、食品安全、房价高昂，看病难、看病贵等问题突出，这些问题都反映出社会公正这个根本问题。随着经济社会发展水平和人民生活水平不断提高，人民群众的公平意识、民主意识、权利意识不断增强，对社会不公问题反映越来越强烈。邓小平晚年特别关心公平公正问题，强调“十二亿人口怎样实现富裕，富裕起来以后财富怎样分配，这都是大问题，题目已经出来了，解决这个问题比解决发展起来的问题还困难。”如果在发展起来之后不能创造更加公平的社会环境，甚至导致更多不公平，改革就失去意义，也不可能持续，社会和谐稳定也难以保证。可以说，促进公平正义、增进人类福祉已经成为全面深化改革躲不开、绕不过、拖不得的一个重大问题。

促进社会公平正义、增进人民福祉是全面深化改革的有力保障

促进社会公平正义、增进人民福祉，根本在于深化改革、促进发展。历史深刻地告诉我们，凡是社会主义事业顺利的时期，都是生产力发展相对较快、比较好的时期；凡是社会主义事业受挫的时期，都是生产力发展相对缓慢甚至受到破坏的时期。可以说，没有发展就谈不上社会主义。邓小平指出：“什么叫社会主义，什么叫马克思主义？我们过去对这个问题的认识不是完全清醒的。马克思

主义最注重发展生产力。”改革开放 30 多年来，伴随着我国以市场为取向的改革不断进行，我国的经济和社会发展取得了举世瞩目的成就。随着加快转变经济发展方式和经济结构战略性调整，国民经济保持了健康持续发展，各项事业加快发展、人民生活明显改善，极大地促进了社会公平正义，增进了人民福祉，为我们谋划全面深化改革奠定了坚实的物质基础、制度准备和思想共识。

促进社会公平正义、增进人民福祉，也是全面深化改革的有力保障。中国仍然是世界上最大的发展中国家，还存在诸多不确定因素、不平衡因素、拖后腿因素、拦路虎因素。所谓不确定因素，比如存在社会风险、社会失范。所谓不平衡因素，比如区域发展不平衡、城乡发展不平衡。所谓拖后腿因素，比如创新精神与创新能力不强、社会诚信与企业社会责任不充分、体制机制掣肘。所谓拦路虎因素，比如资源供给紧张、环境承载力弱。所有这些因素，对中国发展形成根本挑战，不突破这些因素的制约和影响，全面深化改革难以顺利推进。只有进一步促进社会公平正义、增进人民福祉，全面深化改革才能获得足够的支持，赢得民心、赢得未来；才能有效化解发展风险、满足社会诉求，形成良好的改革生态；才能激发改革积极性主动性、释放人民创造活力。在做大“蛋糕”的同时分好“蛋糕”，以分好“蛋糕”为目标做大“蛋糕”，“蛋糕”才能越做越大、越分越好。这是全面深化改革的基本逻辑。

在全面深化改革中进一步促进社会公平正义、增进人民福祉

坚定不移通过改革谋求发展，一以贯之通过全面深化改革谋求更大发展，不断促进和实现社会的公平正义和广大人民群众的幸福，是十八届三中全会的重要精神要义。我们要紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革，坚持和完善基本经济制度，加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系，加快转变经济发展方式，加快实施创新驱动战略，推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展。政治发展成就是促进社会公平正义、增进人民幸福的保障。要紧紧围绕坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一深化政治体制改革，加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，建设社会主义法治国家，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。社会发展成就是促进社会公平正义、增进人民幸福的具体体现。要紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革，改革收入分配制度，促进共同富裕，推进社会领域制度创新，推进基本公共服务均等化，加快形成科学有效的社会治理体制，确保社会既充满活力又和谐有序。文化发展成就、生态文明建设成就等对促进社会公平正义、增进人民幸福也十分重要，要切实推进这方面的建设，不断取得新的更大成就。

对外开放是社会主义的重要特征。在新的历史起点上，我国要更好更快发展，必须进一步扩大开放，特别要创新开放机制，进一步推动中国企业走出去，实现中国发展的全球布局。开放对公正问题有深远影响。很多不公正现象往往是在封闭环境中形成和固化的，开放意味着机遇，某种程度上还意味着机会平等。创新开放机制、提升开放水平，有助于打破国内有形无形的市场壁垒，建设真正统一的国内大市场，有助于打破区域间、城乡间、行业间的不平衡，提升社会公正水平。（中央党校中国特色社会主义理论体系研究中心 执笔：李良栋）

如何认识推进国家治理体系和治理能力现代化？

——三谈深入学习贯彻十八届三中全会精神

中央党校中国特色社会主义理论体系研究中心

《光明日报》（2013年11月28日 01版）

十八届三中全会把完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化确立为全面深化改革的总目标。这是我们党探索社会主义社会治理取得的最新成果，是领导改革开放的经验总结和认识结晶，反映了对完善和发展中国特色社会主义制度的高度自觉。

改革目标的科学提升

改革开放是实现社会主义制度自我完善和发展的必由之路。从农村改革到城市改革，从经济体制改革到政治体制和其他体制改革，从对内改革到对外开放，我们党始终坚持改革的正确方向，不断在实践中深化对改革近期目标和长远目标的认识，不断健全和完善符合中国国情、充满生机活力的各方面体制机制。十八大科学总结改革开放30多年经验，根据全面建成小康社会的新要求，明确提出到2020年的改革目标是：构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。在这个基础上，十八届三中全会把完善和发展中国特色社会主义制度与推进国家治理体系和治理能力现代化有机联系起来，确立为全面深化改革的总目标。这是三中全会的一大亮点，既是对各个领域改革目标的科学提炼，又是对改革总目标的根本提升。

国家治理体系和治理能力，是一个国家的制度和制度执行力的集中体现。在我国，国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系，包括各个领域的体制机制、法律法规安排，是各个领域行使国家权力、治国理政方略的综合体现。国家治理能力，是运用国家制度管理社会各方面事务，使之相互协调、共同发展的能力，包括改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面。国家治理体系和治理能力是一个相辅相成的有机整体，有了好的国家治理体系才能提高治理能力，提高国家治理能力才能充分发挥国家治理体系的效能。

健全的治理体系、高超的治理能力，是国家有序运行、健康发展的基本条件，也是人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安的重要保障。在当代中国，完善和发展中国特色社会主义制度，必须推进国家治理体系和治理能力现代化；中国特色社会主义制度的优越性，必须转化为国家治理的效能。把完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化作为全面深化改革的总目标，有利于统筹谋划各个领域的改革，保证改革的系统性、整体性、协同性。这个总目标的确立，反映了当代中国发展的要求，是我国改革进入新的发展阶段、达到新的历史高度的根本标志，为新形势下全面深化改革指明了总的方向、提供了根本遵循。

中国特色社会主义社会治理的自信自觉

社会主义是人类历史上全新的社会，如何建设社会主义，怎样治理社会主义社会，没有先例可循，需要在实践中不断探索。马克思、恩格斯曾对未来社会的发展过程、发展方向、一般特征作了科学预测，但没有遇到全面治理社会主义国家的实践。列宁领导俄国十月革命取得胜利并建立了社会主义政权，对国家治理进行了许多有益探索和经验总结，但他没来得及深入探索治理社会主义社会就去世了。苏联探索这个问题取得了一些实践经验，但也犯下严重错误，最终积重难返，导致社会主义制度的颠覆，教训极为深刻。

我们党在全国执政并建立社会主义基本制度，实现了我国历史上最深刻最伟大的社会变革，开始探索适合中国国情的国家治理之路，建立了具有中国特点的国家治理体系，特别是创建了人民民主专政制度、人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度等。虽然也发生了严重曲折，但在国家治理体系和国家治理能力上积累了宝贵经验，取得了重大成果。改革开放以来，我们党在正确的思想路线、政治路线、组织路线指引下，总结国际国内两方面经验教训，以马克思主义的科学态度和求实精神，对如何治理社会主义社会进行新的实践探索，从建立社会主义市场经济体制到形成中国特色社会主义法律体系，从实行基层群众自治制度到创新社会管理体制，从建立健全社会保障体系到构建开放型经济体制，各方面都取得了重大进展。今天，我国政治稳定、经济发展、社会和谐、民族团结，同世界上一些地区和国家不断出现乱局形成鲜明对比。实践表明，我们的国家治理体系和治理能力总体上是好的，是适应我国国情和发展要求的。我们对此要有高度的自信。

当前，我国发展进入新阶段，改革进入攻坚期和深水区，社会矛盾凸显。相比形势任务的变化，相比经济社会发展的要求，相比各族人民的期待，相比当今世界日趋激烈的国际竞争，我们在国家治理体系和治理能力方面还有这样那样的不足，有许多亟待改进的地方。同时也要看到，国家治理体系和治理能力建设是一个不断调适的过程。真正实现社会和谐稳定、国家长治久安，还要进行长期不懈的努力，从各个领域逐步推进国家治理体系和治理能力现代化。

全面深化改革的目标指向

推进国家治理体系和治理能力现代化，必须适应时代变化，既改革不适应实践发展要求的体制机制、法律法规，又不断构建新的体制机制、法律法规，使各方面制度更加科学、更加完善，实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化。围绕这个目标指向，十八届三中全会对全面深化改革作出具体安排，强调要紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革，紧紧围绕坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一深化政治体制改革，紧紧围绕建设社会主义核心价值体系、社会主义文化强国深化文化体制改革，紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革，紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革，紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革。这六个“紧紧围绕”，是全面深化改革的顶层设计和总体思路，是完善和发展中国特色社会主义制度的必然要求，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的具体路径。

当今世界，法治是治国理政的基本方式。国家治理的现代化，有赖于各个领域的法治化。推进国家治理体系和治理能力现代化，就要增强按制度办事、依法办事意识，善于运用制度和法律治理国家，提高党的领导水平和执政水平。要深入开展法制宣传教育，弘扬社会主义法治精神，树立社会主义法治理念，培育社会主义法治文化，在全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境，在法治轨道上推动各项工作。要提高领导干部运用法治思维和法治方式的能力，以法治来凝聚改革共识、规范发展行为、促进矛盾化解、保障社会和谐。要构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系，健全惩治和预防腐败体系，建设廉洁政治，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。要形成科学有效的权力制约和协调机制，加强反腐败体制机制创新和制度保障，健全改进作风常态化制度。要维护宪法法律权威，深化行政执法体制改革，确保依法独立公正行使审判权检察权，健全司法权力运行机制，完善人权司法保障制度，保证人民依法享有广泛的权利和自由，保障人民群众对美好生活的向往和追求。

深入学习贯彻十八届三中全会精神，要求各级党组织和党的领导干部把握好全面深化改革的总目标，从各个领域推进国家治理体系和治理能力现代化，更好发挥中国特色社会主义制度的优越性。可以想见，一个实现治理体系和治理能力现代化的社会主义中国，一定是一个经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加富足的中国，是一个社会充满创造活力、人的全面发展得到切实保障的中国，是一个中华民族伟大复兴梦想逐步得以实现的中国，是一个中国特色社会主义制度优越性得到充分展示的中国。

（执笔：林振义）

